



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 25 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ 1 กุมภาพันธ์ 2566 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 25 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(1) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบเรื่องการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยื่นหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

1. นายสุพล จุลใส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมพลัง ขอลาออกตั้งแต่วันที่ 27 มกราคม 2566

2. นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาคทรพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ขอลาออกตั้งแต่วันที่ 27 มกราคม 2566

3. นางสาวปิยะรัฐชย์ ดิยะไพรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อชาติ ขอลาออกตั้งแต่วันที่ 31 มกราคม 2566

4. นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อชาติ ขอลาออกตั้งแต่วันที่ 31 มกราคม 2566

5. นายองอาจ วงษ์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ขอลาออกตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2566

จึงเป็นผลให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง 5 คนสิ้นสุดลงตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญ จึงแจ้งที่ประชุมได้รับทราบ

2.2 รับทราบประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ผู้มีชื่ออยู่ลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง

ตามที่ นางสาวเบญญา นันทขว้าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมพลัง ลำดับที่ 12 ได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญ ประกอบกับผู้ที่มีรายชื่อลำดับที่ 13 และลำดับที่ 14 ล้วนสมาชิกภาพของสมาชิกพรรครวมพลัง ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงมีประกาศสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา 105 (2) ของรัฐธรรมนูญ ประกาศให้ผู้มีชื่อลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของ

พรรคกรรมพลัง ลำดับที่ 15 ขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ร้อยตำรวจเอก จอมเดช ตรีเมฆ จึงเรียนที่ประชุมเพื่อรับทราบ

2.3 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิญาณตนในที่ประชุมก่อนเข้ารับหน้าที่ตามมาตรา 115 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 115 กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกก่อนเข้ารับหน้าที่ โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ร้อยตำรวจเอก จอมเดช ตรีเมฆ กล่าวปฏิญาณตน จากนั้น ประธานฯ แจ้งจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนี้ที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เป็น 425 คน องค์กรประชุมไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งจึงเป็น 213 คน

ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ได้ให้ที่ปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือ กับปลัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับมาตรการในการควบคุมโรคโควิด - 19 ในห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2566 ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแนะนำว่า ถึงตอนนี้สามารถให้สมาชิกฯ ที่อยู่ในห้องประชุมถอดหน้ากากอนามัยโดยสมัครใจได้แล้ว ภายใต้เงื่อนไขว่าสมาชิกฯ ต้องได้รับวัคซีนอย่างน้อย 4 เข็ม อย่างไรก็ตาม การติดเชื้อโควิด-19 แล้ว 1 ครั้งเทียบเท่ากับฉีดวัคซีน 1 เข็ม ดังนั้น สมาชิกฯ ท่านใดที่ฉีดวัคซีน 3 เข็ม ถ้าติดเชื้อโควิด-19 ไปแล้ว 1 ครั้งเท่ากับรับวัคซีนแล้ว 4 เข็ม สามารถถอดหน้ากากได้เช่นกัน ทั้งนี้ เป็นความสมัครใจของสมาชิกฯ หากท่านใดที่มีความประสงค์จะสวมหน้ากากอนามัยก็ไม่ขัดข้อง สำหรับข้อมูลปราชัยจะวางไว้ก่อนระยะหนึ่ง เมื่อหมดความจำเป็นแล้วจะได้เคลื่อนย้ายออกไป

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม สมาชิกฯ ได้หารือว่า เนื่องจากสถานการณ์ขณะนี้ มีเยาวชนสองคน คือ นางสาวทานตะวัน ตัวตุลาพันธ์ (ตะวัน) และนางสาวอรวรรณ ภูพงษ์ (แบบ) กำลังอดอาหารในระหว่างที่ถูกคุมขัง สิ่งที่ประชาชนตั้งคำถามคือสิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมในภาพรวมทั้งหมด สิทธิการประกันตัวของผู้ต้องหาและมีการพูดถึงว่าบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน หากปล่อยให้สถานการณ์เดินไปแบบนี้ย่อมเกิดอันตรายต่อเยาวชนทั้ง 2 คน อีกทั้งย่อมส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของพี่น้องประชาชนที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร และส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมเป็นวงกว้าง พรรคร่วมฝ่ายค้านได้รับข้อท้วงติงและได้รับหนังสือ จึงได้ร่วมกันหารือเพื่อพิจารณาแล้วมีมติเห็นร่วมกันว่าในวันที่ (1 กุมภาพันธ์ 2566) นายชลงาน ศรีแก้ว ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และนายพิธา ลิ้มเจริญรัตน์ หัวหน้าพรรคก้าวไกล ขอเสนอญัตติตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 54 (1) เสนอญัตติด้วยวาจาเพื่อขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเรื่องสิทธิในการประกันตัวรวมถึงการใช้กฎหมายที่ล้นเกินที่ส่งผลกระทบต่อผู้แสดงความคิดเห็นหรือแสดงออกทางการเมืองเพื่อให้สภาแห่งนี้ร่วมกันพิจารณาหาทางออกกับกรณีดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม สมาชิกฯ ส่วนหนึ่งเห็นว่าควรพิจารณาตามระเบียบวาระไม่ควรมีการเลื่อนญัตติอื่นขึ้นมา เพราะจะทำให้กฎหมายตกไปเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่งในนามพรรคภูมิใจไทยคัดค้านการเสนอญัตติด้วยวาจา ประธานฯ จึงแจ้งว่าไม่ใช่เป็นการเลื่อนระเบียบวาระ ไม่ทำให้กฎหมายที่ค้างอยู่ตกไปแต่อาจต้องใช้เวลาในการพิจารณากฎหมายฉบับนั้น จึงอยากขอความเห็นชอบจากที่ประชุม ทั้งนี้ ยืนยันว่าไม่มีการเปลี่ยนระเบียบวาระเป็นเรื่องของการเสนอญัตติด้วยวาจาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

นายอรรถกร ศิริลัทธยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากวันนี้ได้รับการประสานจากสมาชิกหลายคนว่าอยากให้มีการเสนอญัตติด่วนเรื่องเกี่ยวกับเยาวชน 2 คนที่กำลังอยู่ในสถานะที่สุ่มเสี่ยงมีความอันตรายต่อสุขภาพและชีวิต ได้พูดคุยกับสมาชิกพรรคร่วมรัฐบาลซึ่งความเห็นของทั้งสองฝ่ายยังไม่ตรงกัน อย่างไรก็ตามในฐานะที่เป็นตัวแทนประสานงานจากทั้งพรรคร่วมฝ่ายค้านและพรรคร่วมรัฐบาล จึงได้ประสานไปยังนายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งรัฐมนตรีมีความเป็นห่วงจึงได้มาร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากเพื่อนสมาชิกฯ ในวันนี้ สำหรับวันพรุ่งนี้ (2 กุมภาพันธ์ 2566) รัฐมนตรีติดภารกิจที่นัดไว้แล้ว ไม่สามารถยกเลิกได้ หากวันนี้จะพิจารณาญัตติด่วนขอให้ใช้เวลาโดยกระชับเพราะเมื่อเสร็จญัตติด่วนจะได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ต่อไป

นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ให้ความคิดเห็นว่า เข้าใจว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญและเร่งด่วน แต่ในขณะนี้สภาฯ กำลังพิจารณากฎหมายที่ค้างมา และร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ก็มีความสำคัญซึ่งสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จเช่นกัน การขอเวลาไปพิจารณาญัตติดังกล่าวจะทำให้เวลาเคลื่อนไปอีกจึงอยากเสนอว่า พรรคภูมิใจไทยขอให้ผู้เสนอญัตติด่วนด้วยวาจา ได้เสนอญัตติในวันพรุ่งนี้แทน เพื่อให้สามารถพิจารณาได้โดยไม่จำกัดเวลา

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กล่าวว่าญัตติด่วนด้วยวาจาในวันนี้มีการประสานไปยังวิปรัฐบาล และรัฐมนตรีก็ได้เดินทางมาถึงสภาฯ เพื่อร่วมพิจารณาญัตติที่กำลังจะเสนอ ขอความกรุณาเพื่อนสมาชิกพรรคภูมิใจไทยว่า แม้จะเป็นเวลาเพียงแค่วัน 1 วันก็ไม่สามารถเลื่อนได้ เพราะเป็นเวลาแห่งชีวิต สถานการณ์ที่ติดตามมาเป็นสัปดาห์นี้อาจจะเสียชีวิตได้ทุกวินาที อีกทั้งการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง ก็ไม่สามารถพิจารณาแล้วเสร็จได้ในวันนี้ เนื่องจากมีหลายมาตราพรรคร่วมฝ่ายค้านจึงขอความร่วมมือไปยังสมาชิกทุกท่านว่าวันนี้ต้องใช้เวลาที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อพิจารณาญัตติด่วนและจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ต่อจากญัตติด่วนนี้อย่างแน่นอน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กล่าวว่า มีความเป็นห่วงต่อสถานการณ์ที่เกิดกับเยาวชนทั้งสองคนที่อดอาหารอยู่ และทราบว่สภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาญัตติด่วนด้วยวาจาจึงพยายามหาข้อมูล ข้อเท็จจริง และรวบรวมข้อมูลมาให้ แต่มีเวลาร่วมประชุมได้ไม่เกิน 12.00 นาฬิกา เนื่องจากมีภารกิจที่จะต้องทำต่อ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ชี้แจงว่า พรรคฝ่ายค้านขอเวลาในการอภิปรายญัตตินี้ประมาณ 2 ชั่วโมง จากนั้นจะร่วมมือกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ต่อ ถือว่าเป็นไปด้วยดีตามที่ได้ตกลงกันไว้

ประธานฯ กล่าวว่า เมื่อญัตตินี้ไม่มีผู้คัดค้านและเห็นเป็นอย่างอื่น ขออนุญาตใช้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 88 ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเสนอญัตติด่วน โดยจะใช้เวลาการพิจารณาภายในกรอบระยะเวลา 2 ชั่วโมง

นายชลงาน ศรีแก้ว ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย เสนอญัตติด่วนด้วยวาจา เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรร่วมกันพิจารณาหาแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการการบังคับใช้กฎหมายที่สิ้นเกินและขัดต่อหลักนิติธรรม ต่อผู้ต้องขังและผู้ที่มีความเห็นต่างทางการเมือง ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ 55 (1) เพื่อให้สภาฯ มีมติเห็นชอบในมาตรการและส่งให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการ

หลักการ คือ เพื่อให้สภาแห่งนี้หามาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายและมีการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของเยาวชนและประชาชนผู้มีความเห็นต่างทางการเมือง จนกระทั่งมีการประท้วงและแสดงออกเชิงสัญลักษณ์เพื่อเรียกร้องความยุติธรรมด้วยการอดอาหารซึ่งจะเป็นอันตรายต่อชีวิตของผู้ประท้วง

เหตุผล ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏทราบโดยทั่วกันว่าขณะนี้ผู้ที่ถูกคุมขังซึ่งเป็นเยาวชน 2 คน คือ นางสาวทานตะวัน ตัวตุลาพันธ์ (ตะวัน) และนางสาวอรรรณ ภู่งษ์ (แบม) ได้ถูกจับกุม คุมขังอยู่ในเรือนจำใช้ชีวิตและร่างกายของตนเองต่อสู้เรียกร้องเพื่อขอความเป็นธรรมด้วยการอดอาหารนับถึงวันนี้รวม 12 วัน และขอย้ายออกไปอยู่ในโรงพยาบาลศูนย์ธรรมศาสตร์รังสิต เยาวชนทั้ง 2 คนต้องใช้ชีวิตของตัวเองเป็นข้อแลกเปลี่ยน เพื่อให้รับข้อเสนอที่ตนเองได้ยื่นไป และมีกลุ่มผู้สนับสนุนยื่นข้อเสนอให้มีการประกันตัวผู้ต้องขัง ตามสิทธิมนุษยชนที่พึงมีที่รัฐธรรมนูญรองรับไว้และเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายทั้งในประเทศไทยและสากล ผู้ต้องขังถ้ายังไม่มีคำพิพากษาหรือวินิจฉัยว่าเป็นผู้กระทำความผิดต้องเป็นผู้บริสุทธิ์ แต่สถานการณ์ไม่ได้ดีขึ้น ผู้ต้องขังไม่ได้รับการประกันตัวหรือปล่อยตัวตามที่เรียกร้อง ข้อเรียกร้องที่เยาวชนทั้งสองใช้เป็นข้อต่อสู้เป็นที่ทราบโดยทั่วไป แม้ข้อเรียกร้องนั้นหลายฝ่ายจะเห็นว่าเป็นไปได้ยากมากกับเรื่องที่จะต้องแลกด้วยชีวิตแต่ทั้งสองคนก็สู้ ความกล้าหาญและความเด็ดเดี่ยวของทั้งสองไม่ได้มุ่งหวังว่าชีวิตจะเป็นอย่างไร แต่มุ่งหวังให้มีอนาคตที่ดี มุ่งหวังให้เพื่อน ๆ มีอนาคตที่ดี รวมถึงเพื่อให้ลูกหลานเยาวชนคนไทยและประชาชนคนไทยมีอนาคตที่ดีในเรื่องสิทธิของตนเองที่จะมีชีวิตอยู่อย่างสันติและสงบ

ข้อเรียกร้องข้อที่หนึ่ง คือ เรียกร้องให้มีการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ซึ่งต้องอาศัยเวลาและการพูดคุยอย่างสันติและสร้างสรรค์ และข้อเรียกร้องนี้ไม่ได้เกินหน้าที่และอำนาจของคณะรัฐมนตรีและในวันนี้เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมาร่วมรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริง เป็นสัญญาณที่บอกกับเยาวชนว่าข้อเรียกร้องของตนเองบรรลุผล ต้องมีการเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องว่าจะเริ่มต้นการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมอย่างไร ก็จะเป็นผลดีกับเยาวชน เพื่อให้เยาวชนรับทราบข้อเรียกร้องของเขาเริ่มต้นแล้ว

ข้อเรียกร้องที่สอง คือ ข้อเรียกร้องที่ไม่ต้องอาศัยกลไกอะไรเลย คือขอให้ยุติการดำเนินคดีกับพี่น้องประชาชนผู้ใช้สิทธิ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการชุมนุมและแสดงออกทางการเมือง ขอให้ปล่อยตัวผู้ที่ถูกคุมขังทางการเมืองหมายถึงสิทธิในการประกันตนของผู้ที่ถูกคุมขังอยู่ในขณะนี้ แม้เยาวชนทั้งสองคนได้รับสิทธิในการประกันตน แต่การประกันตนภายใต้เงื่อนไขที่มีการจำกัดสิทธิเสรีภาพที่เกินขอบเขตที่มนุษย์พึงจะได้รับเป็นเรื่องที่รับไม่ได้ การติดกัก EM การจำกัดพื้นที่ภายใน 24 ชั่วโมงเป็นการกระทำที่เกินกว่าเหตุ การประกันตนภายใต้เงื่อนไขเช่นนี้ ควรได้รับการพิจารณาว่าสมควรหรือไม่ การใช้ดุลยพินิจของศาลและผู้พิพากษาต้องเป็นไปตามกฎหมายและเป็นไปตามหลักมนุษยธรรมต่อเพื่อนมนุษย์ภายใต้การควบคุมที่เหมาะสม การติดกัก EM ทำได้ แต่การจำกัดพื้นที่เป็นสิ่งที่จะต้องพิจารณาว่าทำได้หรือไม่ ผู้ต้องขังหลายคนมีวิถีชีวิตที่แตกต่างกันไป ดังนั้น จะอ้างเรื่องใดเรื่องหนึ่งมาเป็นข้อจำกัดเป็นเหตุเป็นผลให้ปล่อยหรือถอดกัก EM เป็นเรื่องที่ไม่มีความมาตรฐานหรือเกณฑ์ชีวิตที่เหมาะสม จึงควรมีเกณฑ์ในเรื่องนี้อย่างชัดเจน แต่ข้อเรียกร้องข้อนี้สามารถทำได้ทันทีและหากทำได้เยาวชนทั้งสองน่าจะพอใจ

ข้อเรียกร้องข้อที่สาม คือ ขอให้พรรคการเมืองประกาศนโยบายเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของพี่น้องประชาชนโดยเฉพาะในคดีทางการเมือง ให้ยกเลิกบทบัญญัติมาตราที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 112 หรือ 116 ซึ่งประเด็นนี้เป็นอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนต้องช่วยกันแก้ไขและปรับปรุง ไม่ให้เกิดการใช้กฎหมายเพื่อเป็นเครื่องมือ

ทางการเมืองเพื่อกำจัดคู่แข่งทางการเมืองและใช้กฎหมายอย่างสิ้นเกิน ขัดหลักนิติธรรม ขาดดุลยพินิจที่พึงมีพึงชอบ ซึ่งผลกระทบเหล่านี้จะเกิดกับประชาชนและสถาบัน

กฎหมายฉบับใดเมื่อมีปัญหาจำเป็นต้องได้รับการแก้ไข เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องใช้เวทีของสภาผู้แทนราษฎรพูดคุยหารือกัน ชีวิตของเยาวชนทั้งสองคนมีความสำคัญแม้แต่วินาทีเดียวก็จะทำให้เกิดอันตรายถึงชีวิตได้ การพูดคุยกันในวันนี้เป็นการส่งสัญญาณให้เยาวชนมีพลังยอมที่จะกินน้ำและรับการรักษาเพราะชีวิตเป็นเรื่องสำคัญ เยาวชนทั้งสองเรียกร้องการรักษาตัวภายนอก อาจจะเป็นเพราะว่าโรงพยาบาลในราชทัณฑ์ ไม่สามารถสร้างความมั่นใจในการรักษาให้กับเยาวชนทั้งสองคน ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่จะต้องหามาตรการที่จับต้องได้ สัมผัสได้ เพื่อให้ผู้ถูกคุมขังทุกคนมั่นใจในการรักษา เยาวชนทั้งสองประกาศอดข้าวอดน้ำและไม่รับการรักษาเป็นความกล้าหาญและเด็ดเดี่ยว แต่แพทย์สามารถทำการรักษาได้และต้องเยียวยาไม่ให้เป็นอันตราย หากไม่ทำถือว่ามีความผิด ดังนั้น แพทย์ต้องเด็ดเดี่ยวเมื่อตรวจพบว่ามีสิ่งบ่งชี้ที่ไม่ดีและสุ่มเสี่ยงที่จะทำให้เสียชีวิตแพทย์ต้องตัดสินใจทำการรักษา เราต้องเคารพเจตนารมณ์ของเยาวชนทั้งสองบนพื้นฐานความเหมาะสม ขอเรียกร้องและสิ่งสำคัญคือต้องรักษาชีวิตสิ่งที่กล่าวมาทั้งหมดคือข้อเท็จจริงเป็นเหตุผลที่มีความจำเป็นที่ต้องเสนอญัตตินี้และตนได้เสนอมาตรการไปตามข้อเรียกร้องตามแนวทางที่สภาแห่งนี้ควรจะต้องไปดำเนินการและหวังว่ามาตรการที่เสนอไปจะถูกส่งไปยังคณะรัฐมนตรี และรัฐบาลเพื่อรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อรักษาชีวิตของเยาวชนทั้งสองและทำตามข้อเสนอที่เป็นไปได้ในอนาคตต่อไป

นายพิธา ลิ้มเจริญรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เสนอญัตติด้วยญัตติเรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาปัญหาสิทธิในการประกันตัวของผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาในฐานความผิดจากการแสดงออกทางการเมืองเพื่อส่งให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักนิติรัฐและความยุติธรรม ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ 55 (1) สิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออกทางการเมืองของประชาชนเป็นสิทธิที่ได้รับการรับรองตามหลักการระหว่างประเทศและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในทุกฉบับ การแสดงความคิดเห็นและการแสดงออกนั้นอาจมีข้อจำกัดทางกฎหมายอันนำมาสู่การดำเนินคดีและผู้แสดงความคิดเห็นหรือผู้แสดงออกหากแต่ประชาชนทุกคนที่ถูกดำเนินคดีไม่ว่าจะถูกกล่าวหาผู้ต้องหาหรือจำเลยย่อมมีสิทธิในการต่อสู้คดีและการได้รับการประกันตัวตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอีกครั้ง หน่วยงานรัฐ กระบวนการยุติธรรมต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าบุคคลผู้นั้นเป็นผู้บริสุทธิ์ อย่างไรก็ตาม ในรอบหลายปีที่ผ่านมาประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เป็นเยาวชนกลับเข้าไม่ถึงสิทธิในการประกันตัว อันอาจเป็นปัญหาจากบทบัญญัติแห่งกฎหมายการบังคับใช้กฎหมายหรือดุลยพินิจรายกรณีจนถูกตั้งคำถามจากนักวิชาการ นักกฎหมาย ทนายความ ภาคประชาสังคม และประชาชนเป็นจำนวนมาก อันนำมาซึ่งการแสดงออกด้วยอารยขัดขืนของเยาวชนทั้ง 2 คน ที่ได้แสดงออกด้วยการอดอาหารระหว่างถูกคุมขังเมื่อเรียกร้องสิทธิในการประกันตัวของผู้ต้องหาและจำเลยในคดีที่เกิดจากการแสดงออกทางการเมืองและรวมถึงการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเรื่องดังกล่าวไม่ได้เป็นการแทรกแซงการใช้อำนาจของตุลาการในการพิจารณาอรรถคดีใด ทั้งสองคนเรียกร้องเพื่อกระบวนการยุติธรรมที่เป็นธรรม เป็นอิสระเที่ยงตรง เป็นที่พึงพิงของประชาชนได้ ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐทำให้ประชาชนได้ ทั้ง 2 คนเรียกร้องสิทธิในการประกันตัวโดยไม่มีเงื่อนไขรัฐบาล ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการต้องร่วมกันแก้ไขปัญหา รัฐบาลต้องไม่ใช้ความรุนแรงทางกายภาพกดขี่ผู้ที่เห็นต่างทางการเมือง ฝ่ายตุลาการต้องไม่ใช้ความรุนแรงทางกฎหมายกับผู้เห็นต่างทางการเมือง รัฐสภาต้องไม่เพิกเฉยต่อการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสิทธิของผู้ต่อสู้ทางการเมือง ทั้งนี้ ตนขอเสนอ

บันได 3 ชั้นเพื่อเป็นทางรอดของปัญหาที่ บันไดขั้นที่ 1 คือ คินสิทธิในการประกันตัวให้กับผู้ต้องขัง โดยไม่มีเงื่อนไข บันไดขั้นที่ 2 คือการนิรโทษกรรมผู้ที่เป็นนักโทษคดีทางการเมือง ที่มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2557 และบันไดสุดท้ายเมื่อชำระเรื่องในอดีตไปตาม 2 ข้อแรก เพื่อป้องกันไม่ให้เรื่องเหล่านี้เกิดขึ้นในอนาคตคือนักกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม เรื่องโทษที่ไม่ได้สัดส่วน ขอบเขตในการพิจารณาเกินเหตุ ในประมวลกฎหมายอาญามาตรา 112 หรือ 116 ต้องแก้ไขกฎหมายการฟ้องปิดปากและต้องมีการรับผิดชอบในการใช้กฎหมายในทางที่ไม่ชอบ ต้องมีการรับโทษ หากสามารถทำตามบันไดทั้ง 3 ชั้นนี้ได้ ยาวชนทั้ง 2 คนมีโอกาที่จะมีชีวิตต่อไปและฉลองชัยชนะของประชาชนไปด้วยกัน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กล่าวว่า เรื่องของยาวชนทั้งสองคนเป็นเรื่องที่เราให้ความสนใจอย่างเต็มที่และต้องขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นแพทย์ และเป็นบุคคลที่อยู่ในสภาผู้แทนราษฎรที่คอยให้ข้อมูลกับตนตลอด โดย นายเรวัต วิศรุตเวช ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้ต้องขังในการที่จะอดอาหารและแพทย์ก็จะดำเนินการได้แค่ไหนเพียงใดและในเรื่องของสิทธิของผู้ต้องขัง ซึ่งมีประกาศสำคัญโดยแพทยสมาคมโลก ได้กำหนดคู่มือสำหรับแพทย์ที่ต้องเกี่ยวข้องกับการอดอาหารประท้วงอย่างน้อย 2 ครั้ง ได้แก่ คำประกาศโตเกียว 1975 และ คำประกาศมอลตา 1991 โดยสาระสำคัญของคำประกาศโตเกียวคือ ห้ามแทรกแซงทางการแพทย์ไม่ว่าจะในรูปแบบใดก็ตาม ไม่ว่าจะเพื่อทรมาน หรือลดทอนการรักษา โดยระบุว่า แพทย์ไม่ควรเป็นส่วนหนึ่งของการบังคับให้อาหารแก่ผู้ถูกคุมขัง ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่เราจะไปบังคับบัญชาหรือทำให้ผู้ต้องขังที่อยู่ในเรือนจำทำอย่างนั้นอย่างนี้ไม่ได้หรือทำได้เพียงใดแค่ไหน ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่เราได้ตระหนักและสิ่งสำคัญที่สุด ในตอนแรกได้มีการพิจารณาและปรึกษาร่วมกับอธิบดีกรมราชทัณฑ์และได้ให้น้องทั้งสองไปอยู่ที่โรงพยาบาลที่อื่นมิใช่ว่าโรงพยาบาลของราชทัณฑ์ไม่มีประสิทธิภาพหรือไม่มีความสามารถใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ในความจริงแล้วผู้อำนวยการของโรงพยาบาลราชทัณฑ์เป็นคนเก่งมากและเป็นคนตรงมาก แต่ว่าเรามองเห็นสิ่งที่เกิดขึ้นกับตัวน้องทั้งสองโดยเฉพาะอย่างยิ่งในทางการแพทย์ ซึ่งแม้ว่าตนจะไม่ใช่แพทย์แต่ได้มีความพยายามที่จะทำความเข้าใจในการตรวจ เช่น การตรวจคีโตนในปัสสาวะ (Urine ketone) โดยปกติคนทั่วไปจะมีค่าประมาณ 2 แต่ของน้องทั้งสองค่าคีโตนสูงถึง 5 แสดงออกให้เห็นว่าเมื่อน้องทั้งสองอดอาหารร่างกายก็จะต้องไปดึงเอาพลังงานจากตับไขมันจากตับซึ่งมีสารไกลโคเจนและหลังจากที่ตับหมด ก็ต้องไปสูก่กล้ามเนื้อจะทำให้ผอมแห้งแรงน้อยและตนได้ไปเยี่ยมดูแล้วเมื่อวานนี้ พบว่าน้องน้ำหนักลด 10 กว่ากิโลทั้งสองคน โดยลดลงประมาณร้อยละ 20 ในกฎสำคัญทางการแพทย์บอกว่าถ้าเราอดอาหารถึง 14 วัน จะเป็นอันตรายอาจถึงแก่ชีวิตได้ นี่คือสิ่งที่เราภาคภูมิใจว่าเราได้ส่งน้องทั้งสองไปที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ แต่ไม่ใช่ว่าโรงพยาบาลอื่น ๆ ไม่ดีจึงไม่ส่งไปเราได้ประสานงานไปยังหลายโรงพยาบาลแต่ส่วนใหญ่เต็มไม่สามารถรับได้หรือไม่ได้ตอบคำถามกลับมา มีโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ตอบรับเป็นที่น่ายินดีและมีความลงตัว เพราะผู้ต้องขังก็มีความต้องการที่จะไปรักษาที่นั่นด้วยเช่นกันจึงขอขอบคุณทางโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ด้วยเช่นกัน นอกจากนี้ เมื่อวานนี้ตนได้มีโอกาสได้ไปเยี่ยมเยียนน้องทั้งสอง ภายหลังจากที่ได้ส่งตัวน้องทั้งสองไปยังโรงพยาบาลธรรมศาสตร์แล้ว ก็ได้มีการพยายามพูดคุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีโอกาสหารือร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2566 เวลา 10.00 นาฬิกา โดยมี ปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้บริหารกระทรวงยุติธรรม และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งได้มีการพูดคุยกันเป็นการเข้าใจอย่างดีและตนได้แจ้งกับผู้ที่ได้มาหารือร่วมกันว่าไม่ต้องการให้เป็นข่าว เพราะตนต้องการแก้ปัญหาให้สัมฤทธิ์ผลในทิศทางแนวทางของตนได้ แต่ท้ายที่สุดไม่สามารถปิดเป็นความลับได้ เพราะมีในส่วนกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มเติมขึ้นมาอีกมากมายและมีการพูดคุยกันในเรื่องประเด็นที่กระทรวงสามารถรับมาทำได้ ในเรื่องของการปฏิรูปในหลักการของการปฏิรูปในบางอย่าง ในเรื่องของคุณ

สำคัญที่พูดคุยกันอยู่นี้ไม่สามารถที่จะไปเกี่ยวข้องหรือนำมาพูดคุยกันได้แต่ในข้อเท็จจริงแล้วในช่องทางตามรัฐธรรมนูญก็สามารถดำเนินการได้ ซึ่งมีคณะกรรมการที่เกี่ยวกับเรื่องของการปฏิรูปกฎหมายปฏิรูปยุทธศาสตร์และการสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือ ป.ย.ป. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการขับเคลื่อนการปฏิรูปยุทธศาสตร์ 20 ปีก็สามารถกระทำได้ในช่วงระยะเวลา 5 ปี ก็มีการปรับเปลี่ยนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีอดีตรองการสูงสุด เป็นประธานในการดำเนินการทางกระทรวงยุติธรรมก็ได้รับมาว่าจะขอเป็นที่ปรึกษาหรือเป็นการพูดคุยและร่วมทำงานด้วยกันก็ได้ขอเรียนว่าก่อนที่จะมีผู้ติดตัวนี้ เรามีความต้องการที่จะช่วยกันแก้ปัญหาและมีโอกาสประชุมหารือร่วมกันโดยเมื่อช่วงเช้าเวลา 08.45 นาฬิกา มีกรรมการสิทธิมนุษยชน ประกอบด้วย นายวสันต์ ภัยหลิกสี นายสุชาติ เศรษฐมาลินี นางสาวสุพัตรา นาคะผิว กรรมการสิทธิมนุษยชนทั้ง 3 คน และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปริญญา เทวานฤมิตรกุล ผู้ทรงคุณวุฒิของกรรมการสิทธิมนุษยชนและนายภาณุวัฒน์ ทองสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มาร่วมพูดคุยทำความเข้าใจและจะทำงานร่วมกันในกรอบของงานที่กระทรวงยุติธรรมสามารถรับมาศึกษาได้ โดยทางกระทรวงยุติธรรมจะทำโดยไม่รอช้าเพราะตนได้แจ้งต่อท่านทั้งหลายว่าตนมีเวลาที่จะดำเนินการในตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไม่มากนักเพียง 1- 1.5 เดือน แต่จะทุ่มเทเวลาต่าง ๆ เพื่อกระทำต่อไป แต่ในส่วนของการประกันตัวประกันตนต่าง ๆ นั้น ขอขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและหัวหน้าพรรคการเมืองที่ได้ทำหน้าที่อย่างดีอย่างไรก็ตาม ตนมีความสะเทือนใจเป็นอย่างมากที่เห็นผู้คนที่ต้องอดอาหารเด็กอายุ 20 - 22 ปีได้ทุ่มเทและทำการอดอาหารอย่างจริงจังไม่ใช่เพียงแกล้ง แต่สิ่งที่ตนตีใจมากที่สุดคือ เยาวชนทั้งสองเริ่มดื่มน้ำได้บ้างเพราะจากการพูดคุย จากการกระทำของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายได้ดำเนินการร่วมกันนั้นนี่ถือเป็นเรื่องที่ดี เพราะจะเป็นการยืดอายุชีวิตให้แก่พี่น้องเพื่อให้เกิดการแก้ไข ในส่วนของการประชุมที่มีข้อสรุปร่วมกันในเบื้องต้นในวันนี้ สำหรับกรรมการสิทธิมนุษยชนและผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปริญญา เทวานฤมิตรกุล มีอยู่ 4 ประเด็นคือ 1. กระทรวงยุติธรรมพร้อมที่จะดำเนินการปฏิรูปในประเด็นการปล่อยตัวชั่วคราวเพื่อให้การปฏิบัติในปัจจุบันสอดคล้องกับหลักในมาตรา 29 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมากยิ่งขึ้น กล่าวคือในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิดก่อนจนกว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด แสดงว่าบุคคลใดกระทำความผิดจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดไม่ได้และการจับกุมหรือคุมขังต้องผู้ต้องหาหรือจำเลยให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันไม่ให้หลบ 2. กระทรวงยุติธรรมพร้อมพิจารณาทบทวนระเบียบปฏิบัติที่ใช้บังคับในปัจจุบันเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในคดีความแตกต่างทางความคิดหรือความเห็นต่างซึ่งไม่ได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวในระหว่างพิจารณาคดีและไม่มีการพิพากษาว่าเป็นผู้กระทำความผิดให้สามารถคุมขังในสถานที่อื่นซึ่งไม่ใช่เรือนจำได้ซึ่งรวมถึงการคุมขังที่บ้าน เพื่อไม่เป็นการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดกล่าวเหมือนเป็นผู้กระทำความผิด 3. กระทรวงยุติธรรมพร้อมให้การสนับสนุนหลักประกันในการปล่อยตัวชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในการในคดีอาญาผ่านกลไกของกองทุนยุติธรรม และ 4. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จะให้การสนับสนุนในการจัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับสิทธิมนุษยชนไปยังคณะรัฐมนตรี รัฐสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ควรมีกลไกตรวจสอบการทำงานของศาล เพื่อให้มีความยึดโยงกับประชาชน ไม่เลือกปฏิบัติ ผู้พิพากษาต้องมีความเป็นอิสระ ปราศจากอคติทั้งปวง องค์กรตุลาการต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ผู้ใหญ่ในบ้านเมืองต้องรับฟังความคิดเห็นจากเยาวชนและประชาชน และเปิดเวทีเพื่อให้มีการพูดคุยเจรจาทางออกร่วมกันเพื่อไม่ให้เกิดความสูญเสียขึ้น ซึ่งตามรัฐธรรมนูญมาตรา 29 ระบุไว้ชัดเจนว่า การจำกัดสิทธิ

และเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและเสรีภาพนั้นมิได้ ดังนั้น ผู้ต้องหาต้องได้รับสิทธิในการประกันตัว หรือต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติและได้รับรองสิทธิ กระบวนการยุติธรรม กรณีที่เกิดขึ้นถึงเวลาแล้วที่ต้องปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทั้งหมด กฎหมายต้องเป็นไปด้วยความยุติธรรม และช่วยเหลือชีวิตของนักต่อสู้ทางการเมืองทั้งสองคน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการยุติธรรมควรยื่นประกันตัวทั้งสองคนโดยเร็ว ผู้ต้องหาหรือผู้ถูกกล่าวหาที่ยังไม่มีคำพิพากษาถึงที่สุด ต้องถือว่าเป็นผู้บริสุทธิ์ ต้องได้รับโอกาสต่อสู้ตามกระบวนการยุติธรรม ไม่ถูกละเมิดสิทธิความเป็นมนุษย์ ต้องได้รับสิทธิในการประกันตัว เพราะเป็นสิทธิพื้นฐานของมนุษย์ และไม่ใช้กฎหมายมาเป็นเครื่องมือทางการเมือง การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมจะนำความเป็นธรรมสู่สังคม ลดปัญหาความขัดแย้งในสังคม รัฐบาลต้องหาแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาเหล่านี้โดยเร็วที่สุด

เนื่องจากสมาชิกฯ ได้อภิปรายมีความคิดเห็นไปในทิศทางเดียวกัน คือ เห็นชอบตามผู้เสนอญัตติ ไม่มีผู้ใดคัดค้าน จึงขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับฯ ข้อ 88 ถือว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ส่งญัตติด่วนทั้งสองเรื่องดังกล่าวไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

1. ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (พิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 22 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ 18 มกราคม 2566) โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 22 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ 18 มกราคม 2566 ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาถึงมาตรา 11 โดยขณะนั้นอยู่ในขั้นตอนของการลงมติ หลังจากที่ได้ตรวจสอบองค์ประชุมแล้วปรากฏว่าองค์ประชุมไม่ครบประธานฯ จึงสั่งปิดประชุม และลงมติมาตรา 11 ต่อในวันนี้

มาตรา 11

คณะกรรมการตัดออก

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการตัดออก ด้วยคะแนน 174 เสียง

มาตรา 12

มีการแก้ไข

มีการขอสงวนความเห็น

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะว่า ไม่เห็นด้วยกับจำนวนกรรมการ 26 คนในการผ่านเรื่องที่สำคัญต่าง ๆ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ด้วยคะแนน 193 เสียง

มาตรา 13

มีการแก้ไข

มีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการฯ ผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การที่ให้อำนาจคณะกรรมการในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการนั้นถือเป็นการให้อำนาจเกินความจำเป็น และวิธีการในการเขียนข้อความเช่นนี้เป็นแนวทางที่นำวิธีการเขียนมาจากที่ใด เพราะมีผลผูกพันกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ ด้วย

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า การแก้ไขร่างมาตรา 13 วรรคสองในการตัดคำว่า วรรคต่าง ๆ ออกนั้น เนื่องจากในวรรคสองของมาตรา 13 กำหนดให้อำนาจมาตรา 12 ทุกวรรคมาใช้บังคับ เพราะฉะนั้นการตัดดังกล่าวจึงเป็นการตัดที่ถูกต้องแล้ว เพราะเป็นการนำมาตรา 12 มาใช้บังคับ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการค้า ด้วยคะแนน 192 เสียง และมีมติเห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 127 เสียง

มาตรา 14

คณะกรรมการการค้า

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การแก้ไขคำว่า พาณิชนกรรมนั้น แปลว่าการค้าแบบเสรีหรือไม่ และการตัดออกทั้งมาตรานั้น ผู้อ่านอาจสงสัยว่าจะมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ที่ไหน อย่างไร

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า ที่ตัดมาตรา 14 ออกไปนั้น เพราะเรายกหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ เป็นมาตรา 10/1 ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการการค้าตัดออก ด้วยคะแนน 153 เสียง

หมวด 3 การขออนุญาตและการอนุญาต **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา 15

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กฎกระทรวงที่จะออกตามวรรคสอง จะเป็นการกีดกันทางการค้า กีดกันการเพาะปลูกในภาคประชาชนหรือไม่ ควรให้กัญชาทำให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางกัญชาในภูมิภาค โดยไม่ประสงค์ให้มีการนำเข้ากัญชา ถ้าจะให้เกษตรกรปลูกไม่เกิน 15 ต้น ก็ไม่ควรให้ต่างประเทศนำกัญชาเข้ามาในประเทศ ควรผลิตภายในประเทศเท่านั้น ควรตัดคำว่านำเข้าออก ไม่ควรมีการกีดกันและผูกขาดทางการค้า การขอรับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตต้องขอจากใคร พร้อมให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการปลูกกัญชงแบบวิถีชีวิตดั้งเดิม วัฒนธรรมดั้งเดิมของพี่น้องกลุ่มชาติพันธุ์ต้องมาถูกจำกัด และบีบบังคับให้ต้องปฏิบัติตาม โดยต้องได้รับการอนุญาต หรือต้องได้รับการยินยอมก่อน ทำให้เกิดผลกระทบต่อพี่น้องกลุ่มชาติพันธุ์เป็นอย่างมาก นอกจากนี้ การจำกัดพื้นที่ในการเพาะปลูกกัญชามีแนวทางในการกำหนดอย่างไร ควรแยกกัญชง ออกจากกัญชา ตลอดจนสนับสนุนให้กัญชาเป็นไปเพื่อทางการแพทย์ มิใช่กัญชาเสรีแบบสุดโต่ง

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า มาตรา 15 จะเหมือนกฎหมายทั่วไปที่จะมีการวางหลักในเรื่องการอนุญาตเอาไว้จะเริ่มด้วยการวางหลักว่าสิ่งใดที่จะต้องขออนุญาต ถ้าไม่ได้ขออนุญาตก็จะมีโทษตามบทกำหนดโทษ ส่วนการที่จะบอกว่าเรื่องใดอนุญาตอย่างไรจะเป็นในเนื้อหาของกฎหมายต่อ ๆ ไป ในประเด็นแรกที่มีการกล่าวกันถึงเรื่องกรณีที่มีการปลูกกัญชาไว้ก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับ หากกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับแล้วจะมีผลอย่างไรนั้น ในส่วนนี้จะมีการกำหนดเป็นบทเฉพาะกาลรองรับคนที่ปลูกเอาไว้ก่อนแล้ว จะอยู่ตามมาตรา 44/1 จดแจ้งก็จะเป็น 44/2 ซึ่งจะมีกระบวนการทำให้บุคคลดังกล่าวเข้ามาสู่กฎหมายนี้จะได้เกิดความราบรื่น ไม่ติดขัด และไม่กลายเป็นผู้ผิดกฎหมาย ประเด็นที่สองจะเป็นประเด็นที่เกี่ยวกับว่า ทำไมจึงไม่ห้ามนำเข้ากัญชา ในประเด็นนี้ทางกรรมการได้มีการอภิปรายมากกว่าสองครั้งในเรื่องนี้โดยเฉพาะ มีการเชิญผู้แทนจากกระทรวงต่างประเทศ และทางกระทรวงพาณิชย์ เข้ามาร่วมประชุม เนื่องจากมองว่าเป็นประเด็นที่มีความละเอียดอ่อนมาก เนื่องจากการนำเข้า-ส่งออกสินค้าต่าง ๆ จะต้องขึ้นอยู่กับความตกลงระหว่างประเทศต่าง ๆ ความตกลงระหว่างภาคีศุลกากรการค้า และข้อกำหนดต่าง ๆ ที่ขึ้นอยู่กับ WTO ทางหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงการต่างประเทศหรือกระทรวงพาณิชย์ก็ได้มีข้อกังวล หากประเทศไทยได้มีการขายสินค้าอะไรในประเทศไม่เป็นการต้องห้าม

สินค้าใดที่มีขายในประเทศไม่ต้องห้ามในประเทศและมีการส่งออกอีก ถ้าอย่างนั้นเมื่อใดห้ามนำเข้า อาจจะเข้าเงื่อนไขการกีดกันทางการค้าได้ และถ้าเกิดเป็นกรณีการกีดกันทางการค้าสิ่งที่ตามมาคือ การโดนตอบโต้ หากโดนตอบโต้กลับมาทางคู่ค้าหรือผู้ตอบโต้ อาจจะตอบโต้กลับในสินค้าเกษตรอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นข้าว ยางพารา หรือน้ำตาลได้ด้วย ทางกรมการค้าจึงได้พิจารณาด้วยความรอบคอบอย่างยิ่ง จึงได้มีการกล่าวถึงการนำเข้าไว้ในมาตรา 18/1 เป็นเรื่องของการจัดแจ้ง ซึ่งจะเป็นการจัดแจ้ง การใช้ประโยชน์จากราก ลำต้น และเส้นใย หากถามว่าจัดแจ้งต่างจากมาตรา 15 อย่างไรนั้น ขอชี้แจงว่า มาตรา 15 คือการอนุญาต ซึ่งมีความยุ่งยากที่ต่างกัน ในเมื่อมีการใช้ประโยชน์จากกลุ่มดังกล่าว หรือมีการใช้ประโยชน์จากเส้นใยทำให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยให้ใช้ระบบการจัดแจ้ง เพราะการจัดแจ้ง จะมีขั้นตอนที่ง่ายกว่า ซึ่งทางกรมการค้าได้มีความกังวลในส่วนนี้ เพราะการจัดแจ้งไม่ควรมีความยุ่งยาก การจัดแจ้งต้องจัดแจ้งให้เสร็จภายในวันนั้นเลย ซึ่งจะทำให้เกิดความง่ายยิ่งขึ้น ประเด็นต่อมากรณีที่กำหนดในวรรคท้ายว่ากฎกระทรวงตามวรรคสอง ต้องไม่มีผลเป็นการกีดกันหรือการผูกขาดทางการค้า การออกกฎกระทรวงจะกำหนดอะไรให้ที่แตกต่างต่างไปจากนั้นไม่ได้ ต่อจากมาตรานี้ ยังมีการระบุรายละเอียดไว้ในหมวดถัดไป โดยจะมีเรื่องกำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาตและผู้จัดแจ้งด้วย เพราะฉะนั้นถึงไม่ใช่เป็นการเสรีอย่างเปิดกว้าง

ประธานคณะกรรมการการค้า ตอบชี้แจงว่า การปลูกกัญชา กัญชง แยกเป็นสองส่วน สองหมวด หมวดหนึ่งคือ การขออนุญาตและการอนุญาตในมาตรา 15 รวมทั้งมาตรา 15/1 15/2 และ 15/3 เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตและการอนุญาตในหมวด 4 เป็นเรื่องการจัดแจ้งและการรับจัดแจ้ง กรณีนั้นเป็นการปลูกในครัวเรือน ซึ่งจะมีการพิจารณาในลำดับถัดไป การขออนุญาตคือการขออนุญาตเชิงพาณิชย์ หมายความว่าถ้าใครไม่ขออนุญาตถือเป็นการทำผิดกฎหมายมีโทษทางอาญา การไม่เขียนก็อนุญาตไว้ต่างหากคือการเปิดเสรี แต่การที่ใครจะทำอะไรในเรื่องการเพาะปลูก การผลิต การนำเข้า ส่งออก หรือการขายกัญชา กัญชง หรือสารสกัดต้องขออนุญาต แปลว่ารัฐมีหน้าที่กำกับดูแลสิ่งนี้ไม่เรียกว่าเสรี แต่สิ่งที่เป็นเสรีคือ เวลานี้ที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนด สิ่งที่สมาชิกอภิปรายว่ามี การนำเข้าจากต่างประเทศ เป็นเรื่องของกระบวนการแอบนำเข้าแต่เราไม่มีกฎหมายในการดำเนินคดี เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จะทำให้ การกำกับดูแลการใช้ประโยชน์จากกัญชากัญชงเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง กฎกระทรวงตามวรรคสอง คือการเป็นห่วงเกษตรกรคนตัวเล็ก หากไม่เขียนไว้จะมีผลให้ทุนใหญ่เอาเปรียบกีดกันทางการค้าผูกขาด ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ มีความตั้งใจที่จะทำให้พี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นคนตัวเล็ก ตัวใหญ่ หรือนายทุน สามารถดำเนินธุรกิจเพาะปลูกและขายได้ภายใต้กติกาที่เป็นธรรมจึงได้เขียนกฎหมายนี้ การไม่เขียนถ้อยคำจะมีผลกระทบต่อการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งมีข้อผูกพันกับองค์การการค้าโลกจึงมีถ้อยคำตรงนี้ไว้ ในช่วง 5 ปี ห้ามนำเข้าจากต่างประเทศตามมาตรา 42 แต่ที่ประชุมเสียงข้างมากให้ตัดมาตรา 42 ออกไป เพื่อไม่ให้มีการนำเข้ากัญชา ภายใน 5 ปี เพื่อสนับสนุนเกษตรกรภายในประเทศ การพิจารณาอยู่บนพื้นฐานของเหตุผล หากดูทั้งหมดแล้ว จะเห็นว่า การขออนุญาตการปลูกกัญชากัญชงก็ตามแยกส่วนกับการจัดแจ้ง ไม่มีการควบคุมเรื่องเมล็ดพันธุ์ วันนีพี่น้องชาวชาติพันธุ์ก็ยังสามารถปลูกได้เหมือนเดิม มีการเขียนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เรื่องการสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาพันธุ์กัญชาไว้อย่างชัดเจน ครบถ้วน และในมาตรา 4 ผู้อนุญาตไม่ใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผู้อนุญาตคือเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา การออกกฎกระทรวงหนึ่งเรื่องไม่ใช่เรื่องง่ายต้องผ่านกระบวนการการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เสนอต่อคณะรัฐมนตรี การเขียนตรงนี้ไว้เพื่อให้กฎกระทรวงดำเนินการในเรื่องหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ต้องพิจารณา อยู่ในขอบเขตตามมาตรา 15/1 15/2 15/3 เป็นไปตามหลักนิติรัฐและนิติธรรม

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ด้วยคะแนน เสียง และมีมติเห็น ด้วยกับกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน เสียง

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรและกรรมการตอบชี้แจงแล้ว จากนั้น ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 17.21 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 17.21 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร